

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

---

**DELIBERA N 51**

**O G G E T T O: GARA BIENNALE APERTA PER IL SERVIZIO DI CUSTODIA E VIGILANZA NELLE RESIDENZE UNIVERSITARIE E NEGLI UFFICI AMMINISTRATIVI - AGGIUDICAZIONE DI GARA E STIPULA DEL CONTRATTO**

L'anno duemilasedici addì 15 del mese di Novembre si è riunito presso i locali dell'Ersu di Catania il Consiglio di Amministrazione dell'Ente Regionale per il Diritto allo Studio previa autoconvocazione in prosecuzione della seduta ordinaria del 07/11/16 con nota prot. n. 15923 del 03/11/16 ai sigg. componenti.

**Presiede la seduta il Presidente Prof. Alessandro cappellani**

Sono presenti i Sigg.

<b>Prof. Stefano Catalano</b>	<b>componente</b>	<b>Prof. I Fascia</b>
<b>Prof. Gaetano Lalomia</b>	" "	<b>Prof. II Fascia</b>
<b>Sig.ra Grazia Carola Di Stefano</b>	" "	<b>studenti</b>
<b>Sig. Francesco Lisi</b>	" "	<b>studenti</b>
<b>Sig. Giorgio Gurrera</b>	" "	<b>studenti</b>

**Componenti assenti** ///////////////

I componenti del Collegio dei Revisori dei Conti , convocati ai sensi dell'art. 15 c. IV della L.R. 20/02 risultano assenti.

Partecipa alla riunione, con funzione di Segretario, il Dott. Valerio Caltagirone Direttore.

Il Presidente constatata la validità del numero legale, alle ore 12,20 dichiara aperta la seduta.

## Proposta di Deliberazione dell'U.O.B. n. 2\_

Il Responsabile del Procedimento

Sig. A. SUDANO

---

Il Dirigente

Sig. G. LO BIANCO

---

### ATTO ISTRUTTORIO

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTA la l.r. 8 luglio 1977 n. 47 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la l.r. 10/2000;

VISTA la legge regionale 25 novembre 2002 n. 20;

VISTO il Regolamento di funzionamento del CdA approvato da questo Ente con delibera

n°681 del 07/03/2008;

VISTO il Regolamento di contabilità di questo Ente approvato con delibera n°700 del 08/07/2009.

CONSIDERATO che, attualmente, il servizio di custodia e vigilanza nelle residenze universitarie e negli uffici amministrativi è effettuato in regime di proroga, nelle more dell'espletamento della gara aperta;

CONSIDERATO che è stata espletata la gara di cui in oggetto con aggiudicazione provvisoria alla ditta "G.S.A. Gruppo Servizi Associati" ;

CONSIDERATO che la ditta seconda classificata e precisamente la "Multi Professional Service" ha prodotto documentazioni che confutavano la conformità alle leggi dell'aggiudicazione di cui sopra;

CONSIDERATO che, per evitare ricorsi che prolungherebbero oltremodo l'aggiudicazione della gara, si è provveduto in data 01/02/2016 a richiedere un parere di precontenzioso all'ANAC nonchè ad inoltrare n. 2 ulteriori richieste di sollecito;

VISTA la Delibera n. 769 del 13 luglio 2016 dell'ANAC, a firma del dott. R. Cantone, con la quale si esaminava l'istanza di cui sopra e si deliberava la non conformità alla normativa di settore della formula utilizzata per definire la graduatoria della gara per il servizio di vigilanza e custodia nelle residenze universitarie e negli uffici amministrativi dell'ERSU di Catania;

Visto il verbale di seduta pubblica n.10 della Commissione di gara che prende atto e recepisce in toto la Delibera dell'ANAC n. 769 del 13 luglio 2016 con ciò formulando una nuova graduatoria di gara con la quale ha proclamato rispettivamente prima e seconda le ditte Multi Professional Service s.r.l. e G.S.A s.p.a.;

VISTO il decreto del Direttore n. 574 del 05 agosto 2016 con il quale si approvava il sopracitato verbale di gara e si procedeva all'aggiudicazione provvisoria alla ditta Multi professional Service;

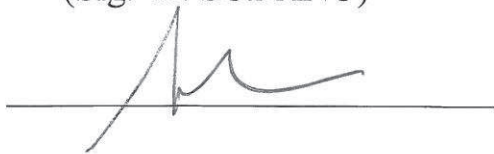
CONSIDERATO che tutte le procedure di verifica documentale previste dall'art. 11 comma 8, del d.lgs 163/2006 in capo alle ditte prima e seconda classificata non hanno prodotto riscontri ostativi sia attraverso certificazioni trasmesse dagli Uffici competenti sia tramite silenzio/assenso, superati i 30 gg di attesa, così come da norma di Legge;

VISTA l'istanza di autotutela inviata dalla ditta G.S.A., s.p.a. assunta al prot. con il n. 7129 del 19/08/16;

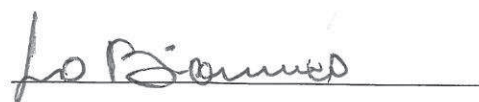
CONSIDERATO l'operato della Commissione coerente con quanto deliberato dall'ANAC con Delibera n. 769 del 13/07/16;

VISTO il decreto Dirigenziale n. 891 del 15/11/06 con il quale si provvedeva in maniera definitiva all'aggiudicazione della gara di cui sopra alla ditta "Multi Professional Service" s.r.l. .

Il Responsabile del Procedimento  
(Sig. A. SUDANO)



Il Dirigente  
( Sig. G. LO BIANCO)



Il Presidente visto l'atto istruttorio che precede propone al Consiglio di Amministrazione, acquisiti i pareri di legge, di adottare il seguente atto deliberativo.

#### **IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

VISTA la l.r. 8 luglio 1977 n. 47 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la l.r. 10/2000;

VISTA la legge regionale 25 novembre 2002 n. 20;

VISTO il Regolamento di funzionamento del CdA approvato da questo Ente con delibera n°681 del 07/03/2008;

VISTA la delibera n. 1 del 28 dicembre 2015 del Commissario ad acta con la quale il Dott. Valerio Caltagirone è stato nominato Direttore dell'E.R.S.U. di Catania;  
VISTO il D.P. n. 163/Serv. 1° S.G. del 03/05/2016, con il quale il Prof. Alessandro Cappellani è stato nominato Presidente dell'E.R.S.U. di Catania;  
ESAMINATO il documento istruttorio che precede, elaborato dal responsabile del procedimento e proposto dal dirigente dell' U.O. B. n. 2;  
VISTO il verbale di seduta pubblica n.10 del 03 agosto 2016 della Commissione di gara;  
PRESO atto del Decreto Dirigenziale n. 891 del 15/11/06;  
RITENUTO di dover proporre di conferire al presente Atto l'immediata esecutività;

### **DELIBERA**

DI PRENDERE ATTO del Decreto Dirigenziale n. 891 del 15/11/06 con il quale si provvede in maniera definitiva all'aggiudicazione della gara per il servizio biennale di vigilanza e custodia nelle residenze Universitarie e negli uffici amministrativi alla ditta "Multi Professional Service s.r.l. con sede in Caltanissetta.

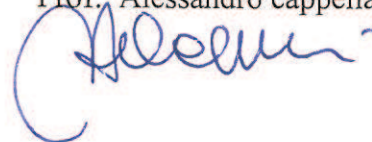
DI DICHIARARE la presente Deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di Legge

Il presente atto previa lettura è stato approvato e firmato a termini di legge.

Il Segretario  
Dott. Valerio Caltagirone



Il Presidente  
Prof. Alessandro Cappellani





### Verbale di seduta pubblica n. 10

oggetto: procedura aperta per l'affidamento del servizio biennale di portineria e vigilanza presso le residenze universitarie dell'ERSU di Catania e degli uffici amministrativi - CIG 6082482EEB.

L'anno duemilasedici, il giorno tre del mese di agosto alle ore 12,40, presso la sede legale dell'ERSU – Ente Regionale per il Diritto allo Studio Universitario, in Catania via Etna n. 570, di seguito per brevità anche "ERSU", si è riunita la commissione di gara per l'aggiudicazione del servizio in oggetto, giusta il decreto dirigenziale di nomina n. 267 del 26 marzo 2015, dei componenti convocati in data odierna, Presidente dott. ing. Francesco Sciuto, componenti avv. Tiziana Pugliesi e arch. Giuseppe Barbuscia, allo scopo segnalati dal competente UREGA di Catania con nota prot. 47379 del 18 marzo 2015 a seguito di apposito sorteggio effettuato dallo stesso ente e il dott. Salvatore Vicari, consulente dell'ente, che assume il ruolo di segretario della commissione con le funzioni di verbalizzante.

Premesso quanto riportato nei precedenti verbali di gara, in prosecuzione degli stessi, alle ore 12.45 di oggi il signor Presidente, insediata la commissione ed esposto brevemente quanto agli atti e quanto in premessa citato e riportato, dichiara aperta la seduta.

Sono presenti alcuni rappresentanti delle ditte interessate all'appalto che, dopo essere stati identificati mediante l'acquisizione di copia dei documenti di identità e delle deleghe ricevute, allegare agli atti del presente verbale, vengono invitati ad assistere alle operazioni di gara.

Premesso che, con delibera n. 769 in data 13 luglio 2016 l'ANAC, allo scopo richiesta da questa amministrazione con istanza del 1 febbraio 2016 prot. 16596, ha espresso apposito parere di precontenzioso con riferimento alla controversia insorta in relazione al calcolo della attribuzione dei punteggi dell'offerta economica delle ditte partecipanti alla gara per l'affidamento del servizio in oggetto, ritenendo la formula utilizzata per l'aggiudicazione provvisoria non conforme alla normativa di settore in quanto non proporzionale e non in grado di consentire l'attribuzione dell'intero range dei punteggi, variabile da zero al massimo fissato dal bando.

La commissione a questo punto si interroga circa la possibilità di dare applicazione e confermare quanto già originariamente dato con verbale del 26 giugno 2015 n. 8 e conseguentemente utilizzare i ribassi offerti dalle singole ditte.

Al riguardo l'avv. Pugliesi rilevata la non conformità alla normativa della formula matematica contenuta nel bando di gara, la quale comporterebbe la nullità della lex specialis e di tutti gli atti consequenziali, ivi compresa l'aggiudicazione, esprime parere negativo alla eventuale aggiudicazione.

A questo punto, il Presidente dott. Ing. Francesco Sciuto e l'arch. Giuseppe Barbuscia, nella loro qualità di componenti della commissione di gara, confermano quanto deliberato dall'ANAC con atto 769/2016 e, ritenendo esatta la formula di tipo lineare, rimarcando ancora che il coefficiente deve essere ottenuto mediante il rapporto tra i ribassi percentuali e non i prezzi in valore assoluto come previsto dal regolamento 207/2010, ritengono in autotutela che, vista la graduatoria di cui agli allegati fogli, parte integrante del presente verbale, ripresa visione delle singole offerte prodotte da parte delle ditte partecipanti, possano rinviare gli atti all'amministrazione per le successive determinazioni proclamando prima e seconda in graduatoria rispettivamente le ditte MULTIPROFESSIONAL SERVICE S.r.l e GSA S.p.A..

Con riferimento al secondo punto della superiore istanza di precontenzioso la commissione ritiene di dare acquiescenza al predetto parere ritenendo superata la problematica relativa alla necessità di rendere la dichiarazione da parte del vice presidente della ditta GSA S.p.A., ammettendo la predetta ditta GSA S.p.A. alle operazioni di gara anche in assenza della dichiarazione ex art. 38 del codice degli appalti da parte del vice presidente della stessa società.

La seduta è tolta alle ore 12,50.

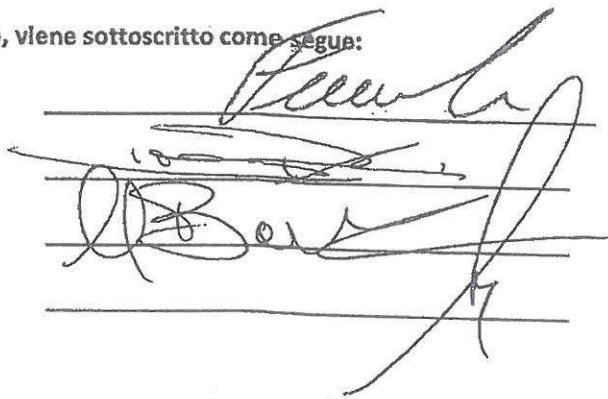
Del che il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

dott. ing. Francesco Sciuto

avv. Tiziana Pugliesi

arch. Giuseppe Barbuscia

dott. Salvatore Vicari



	IMPRESA PARTECIPANTE	QUALITA DEL SERVIZIO (20)	CAPACITA TECNICA (30)	SERVIZI AGGIUNTIVI (20)	totale
1	G.S.A. SPA	15	19	16	50
2	CO.L.SER SERVIZI SCARL	15	18	15	48
4	.TIPROFESSIONAL SERVICE SRL	13	18	16	47
5	LA SICUREZZA SRL	10	10	5	25
7	SECURITY & SAFETY SRL	15	15	10	40
8	SICILIA POLICE SRL	13	18	7	38
9	CSI SRL	15	15	10	40
10	C.N.S. SOC. COOP.	15	18	5	38





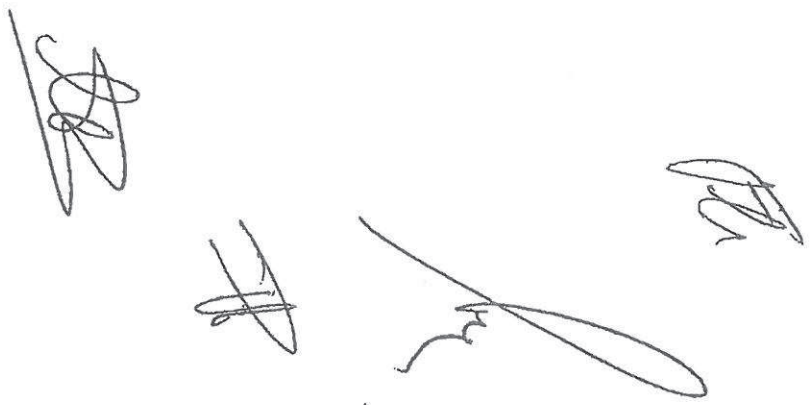

Importo a base d'asta

€ 2.461.802,12

Calcolo in funzione del ribasso

Ditta	Punteggio tecnico	Ribasso	Punteggio Prezzo	Punteggio totale
A	50	14	12,5937	62,5937
B	48	8,16	7,3403	55,3403
C	47	17,8	16,0120	63,0120
D	25	33,35	30,0000	55,0000
E	40	15,74	14,1589	54,1589
F	38	26,13	23,5052	61,5052
G	40	7	6,2969	46,2969
H	38	2,45	2,2039	40,2039
Miglior ribasso				33,35


G.S.A. SPA  
 CO.L. SER. SERVIZI SCARL  
 MULTIPROFESSIONAL SERVICE SRL  
 LA SICUREZZA SRL  
 SECURITY & SAFETY SRL  
 SICILIA POLICE SRL  
 CSI SRL  
 C.N.S. SOC. COOP.



Three handwritten signatures are present at the bottom of the page. The largest signature is in the center, with a smaller one to its left and another further left. They appear to be formal approvals or verifications.



REG.TO

M. 574



Regione Siciliana  
E.R.S.U. Catania

Ente Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

--- \* ---

## IL DIRETTORE

OGGETTO: aggiudicazione provvisoria del servizio biennale di portierato e vigilanza. CIG 6082482BEB. Revoca del Decreto dirigenziale n. 926 del 29 settembre 2015 di aggiudicazione provvisoria.

VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;

VISTA la l.r. 25 novembre 2002, n. 20;

VISTO il regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'Ente;

VISTA la Delibera Commissariale n. 1 del 28/12/2015, n.s. prot. 16301/I che nominava quale direttore dell'ERSU di Catania il dott. Caltagirone Valerio;

CONSIDERATO che l'ERSU di Catania, giuste le autorizzazioni dirigenziali del 14 ottobre 2014, prot. n. 1745 e 5 novembre 2014, prot. n. 1890, ha indetto una gara a procedura aperta per la fornitura per il servizio biennale, rinnovabile, di portierato e vigilanza presso le residenze universitarie e gli uffici amministrativi - CIG 6082482BEB - per l'importo a base d'asta di € 2.506.562,16 compresi oneri di sicurezza, oltre IVA, ed ha provveduto a tutte le pubblicazioni previste dalla legge.

VISTO il decreto dirigenziale n. 267 del 26 marzo 2015, con il quale è stata nominata la Commissione di gara secondo quanto comunicato dall'UREGA sez. di Catania con nota n. prot. 0047379 del 18 marzo 2015;

CONSIDERATO che in data 23 marzo 2015 hanno avuto inizio i lavori per la celebrazione della gara predetta;

CONSIDERATO che in data 15 luglio 2015, la commissione preposta, con apposito verbale pubblico n. 9, ha determinato una graduatoria provvisoria che poneva al 1° posto la ditta G.S.A. - Gruppo servizi Associati, con sede in Roma, via Palermo n. 49, con un punteggio finale (tecnico - economico) di punti 73,25, rinviando gli atti all'amministrazione per le successive verifiche documentali previste;

CONSIDERATO che con decreto dirigenziale n. 926 del 29 settembre 2015 si era proceduto all'aggiudicazione provvisoria della gara a favore della ditta G.S.A. S.p.A.;

VISTA la nota inviata in data 6 novembre 2015 dalla ditta seconda in graduatoria Multi Professional Service S.r.l., al prot. 14076/I, con la quale la stessa preannunciava l'intento di proporre ricorso avverso l'aggiudicazione provvisoria;

VISTA la nota inviata dalla ditta G.S.A. in data 3 novembre 2015 assunta al prot. n. 13910/I, con la quale si invita e si diffida l'ERSU di Catania a procedere all'aggiudicazione definitiva della gara;

CONSIDERATO che l'ERSU di Catania al fine di chiarire ulteriori aspetti legati alla vicenda ed anche al fine di evitare l'insorgenza di potenziali liti a seguito di comportamenti non conformi alle disposizioni normative in materia ha provveduto a richiedere parere legale all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania con nota prot. 13921/U del 3 novembre 2015;

VISTA la nota dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania prot. 74626 dell'1 dicembre 2015.

CONSIDERATO che, a seguito di quanto in premessa questa amministrazione ha provveduto, in data 1 febbraio 2016 a richiedere parere di precontenzioso all'ANAC, assunto al protocollo dell'Autorità con il prot. 16596/PRES\_UPAG in pari data;

VISTA la Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 769 del 13 luglio 2016;

CONSIDERATO che, a seguito di apposita convocazione, la Commissione di gara si riuniva in data 3 agosto 2016 presso i locali della sede dell'ERSU;

VISTO il verbale di seduta pubblica gara n. 10 del 3 agosto 2016 con la quale la Commissione di gara fatta propria la decisione contenuta nella predetta delibera ANAC 769/2016, ha formulato una nuova graduatoria e proclamato rispettivamente prime e seconda in graduatoria le ditte Multi Professional Service S.r.l. e G.S.A. S.p.A.;

CONSIDERATO che occorre procedere, ai sensi dell'art. 11, comma 5, del d.lgs. 163/2006, nelle more delle verifiche documentali dei requisiti di capacità economico finanziaria tecnica in capo alla ditta posta al primo ed al secondo posto in classifica, all'approvazione della graduatoria di gara e alla conseguente aggiudicazione provvisoria del servizio di portierato e vigilanza nelle residenze universitarie e negli uffici amministrativi CIG 508248EEB

#### DECRETA

ART. 1 - Annullare in autotutela l'aggiudicazione provvisoria alla ditta G.S.A di cui al Decreto Dirigenziale n. 926 del 29/09/15;

ART. 2 - Approvare il verbale di gara relativo al servizio in argomento ed aggiudicare provvisoriamente all'Impresa MULTI PROFESSIONAL SERVICE s.r.l., con sede in Caltanissetta via Leone XXIII n.22 93100 Caltanissetta la gara a procedura aperta per la fornitura per il servizio biennale di portierato e vigilanza nelle le residenze universitarie e gli uffici amministrativi - CIG 6082482EEB, con il ribasso offerto del 17,80 % sull'importo dei lavori a base di gara di € 2.506.562,16 oltre € 44.760,04 per oneri di sicurezza.

ART. 3 - Subordinare l'efficacia della suddetta aggiudicazione definitiva all'esito positivo della verifica documentale dei requisiti generali previsti dall'art. 11, comma 8, del d.lgs. 163/2006 in capo alla predetta ditta.

- Il presente decreto sarà pubblicato sul sito informatico istituzionale di questa amministrazione ed all'Albo Pretorio della stessa.

- Il presente decreto sarà integralmente notificato a tutti gli operatori economici partecipanti alla procedura concorsuale nei termini e con le modalità previsti all'art.79, comma 5, del d.lgs. 163/2006.

Catania lì

05 AGO 2016

IL RUP DI GARA  
(sig. A. Sudano)



IL DIRETTORE  
(dott. V. Caltagirone)



Ludov

N. 891

REG.TO



Regione Siciliana  
E.R.S.U. Catania

Ente Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

--- \* ---

## IL DIRIGENTE

**OGGETTO:** Aggiudicazione definitiva del servizio biennale di portierato e vigilanza - CIG 6082482EEB e autorizzazione alla stipula del contratto.

**VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;

**VISTA** la l.r. 25 novembre 2002, n. 20;

**VISTO** il regolamento per l'Amministrazione e la Contabilità dell'Ente;

**VISTA** la delibera Commissariale n. 1 del 28 dicembre 2015, prot. 16301/I che nominava quale direttore dell'ERSU di Catania il dott. Caltagirone Valerio;

**CONSIDERATO** che l'ERSU di Catania, giuste autorizzazioni dirigenziali del 14 ottobre 2014, prot.1745 e 5 novembre 2014, prot.1890, ha indetto una gara a procedura aperta per la fornitura per il servizio biennale, rinnovabile, di portierato e vigilanza presso le residenze universitarie e gli uffici amministrativi - CIG 6082482EEB - per l'importo a base d'asta di € 2.506.562,16 compresi oneri di sicurezza, oltre IVA, ed ha provveduto a tutte le pubblicazioni previste dalla legge.

**VISTI** i verbali pubblici della Commissione di gara n. 10 del 3 agosto 2016 che ha recepito quanto deliberato dall'ANAC con atto 769/2016 e proclamato prima in graduatoria la ditta "Multi Professional Service";

**VISTO** il decreto Dirigenziale n. 574 del 5 agosto 2016 con il quale è stata annullata in autotutela l'aggiudicazione provvisoria alla ditta G.S.A e si è proceduto all'aggiudicazione provvisoria alla ditta Multi Professional Service S.r.l. subordinando l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva alla stessa ditta in esito alla verifica documentale dei requisiti generali previsti dall'art. 11, comma 8, del d.lgs. 163/2006;

**CONSIDERATO** l'esito positivo delle verifiche di cui sopra;

## DECRETA

**ART. 1 - provvedere in maniera definitiva all'aggiudicazione del servizio all'impresa MULTI PROFESSIONAL SERVICE s.r.l., con sede in Caltanissetta via Leone XXIII n.22 - 93100 Caltanissetta, la gara a procedura aperta per la fornitura del servizio biennale di portierato e vigilanza nelle le residenze universitarie e gli uffici amministrativi - CIG 6082482EEB, con il ribasso offerto del 17,80 % sull'importo dei lavori a base di gara di € 2.506.562,16 oltre € 44.760,04 per oneri di sicurezza.**

**ART. 2 - richiedere all'impresa aggiudicataria la cauzione definitiva prevista dall'art. 113 del d.lgs. 163/2006 a garanzia degli esatti adempimenti contrattuali;**

**ART. 3 - autorizzare l'ufficio competente a predisporre il relativo contratto, nella forma prevista dalla legge, entro il termine di sessanta giorni a fare data dal presente provvedimento;**

- Il presente decreto sarà sottoposto alla presa d'atto da parte del C.d.A. dell'Ente;

- Il presente decreto sarà pubblicato sul sito informatico istituzionale di questa amministrazione e all'Albo Pretorio della stessa.

Catania li

15 NOV 2016

IL RUP DI GARA

(sig. A. Sudano)

IL RESP. U. O. 2  
(Sig. Lo Bianco)



prot. 16110 del 08/11/12  
ED 56546 12  
7129 del 19/08/16



Inviata a mezzo pec  
[protocollo@pec.ersucatania.it](mailto:protocollo@pec.ersucatania.it)

Spett.le

REGIONE SICILIANA - ERSU CATANIA

Via Etna 570  
95128 CATANIA

- C.a. Sig. Antonino Sudano  
Responsabile del Procedimento
- C.a. Ing. Francesco Sciuto  
Presidente della Commissione di gara
- C.a. Avv. Tiziana Pugliesi  
Membro della Commissione di gara
- C.a. Arch. Giuseppe Barbuscia  
Membro della Commissione di gara
- E pc del Presidente Prof. Alessandro Cappellani  
Membro della Commissione di gara

**Oggetto:** GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PORTINERIA E VIGILANZA PRESSO LE RESIDENZE UNIVERSITARIE DELL'ERSU DI CATANIA E DEGLI UFFICI AMMINISTRATIVI - N. GARA 5892677 - CIG 6082482EEB. **ISTANZA DI AUTOTUTELA.**

Gruppo Servizi Associati S.p.A., con sede legale in Roma, Via di Cervara n. 143/B-C e sede amministrativa in Tavagnacco (UD), Via Galileo Galilei n. 8 – Fraz. Feletto, C.F. e P.IVA 01484180391, in persona del suo legale rappresentante *pro tempore* Geom. Franco Naccari,

con la presente comunicazione propone formale

#### ISTANZA DI AUTOTUTELA

nello specifico fondata sulle seguenti argomentazioni, volta all'annullamento dell'aggiudicazione provvisoria in favore di Multi Professionale Service S.r.l., disposta in data 05/08/2016 con Decreto n. 574.

Premesso che:

Pagina 1 di 4



Gruppo Servizi Associati, è società  
Elite di Borsa Italiana ed opera in  
regime di qualità conforme alle  
norme:  
UNI EN ISO 9001:2008  
UNI EN ISO 14001:2004  
OHSAS 18001:2007



Gruppo Servizi Associati S.p.A.  
P.IVA e C.F. 01484180391  
Cap. Soc. Interamente Versato  
€ 3.000.000,00

Sede Legale  
Via Palermo, 49 - 00184 ROMA  
Tel. 06/48907063  
Fax 06/48912494  
[www.grupposerviziassociati.it](http://www.grupposerviziassociati.it)

Direzione Generale  
Via Galileo Galilei, 8  
fr. Feletto Umberto  
33010 TAVAGNACCO (UD)  
Tel. 0432/600375 (25 linee r.a.)

Fax Uff. Comm. 0432/600077  
Fax Uff. Amm. 0432/523016  
Fax Uff. Pers. 0432/603914  
Fax Uff. Acq. 0432/601930  
Fax Uff. Tec. 0432/624435

Filiale Aosta  
Via Gramsci, 2  
11100 AOSTA  
Tel. 0165/867236  
Fax 0165/867628

Filiale Napoli  
Via Gramsci, 15  
80122 NAPOLI

Filiale Bari  
Via Amendola, 172/c  
70126 BARI  
Tel. 080/5231335  
Fax 080/5289729

Filiale Francia  
136, Course Lafayette  
69393, Lyon Fr  
SIRET 8037788700024

Società soggetta ad attività di direzione e coordinamento da parte di Al.Pe. Invest S.r.L.

- In data 13/01/2015, è stato pubblicato il bando di gara a "procedura aperta per l'affidamento del servizio di portineria e vigilanza presso le residenze universitarie dell'ERSU di Catania e degli uffici amministrativi" – CIG 6082482EEB, da affidarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, cui la scrivente impresa partecipava nei tempi e modi previsti;
- In data 26/06/2015 si è riunita, in seduta pubblica, la Commissione di gara, formata dal Presidente Ing. Francesco Sciuto e dai Membri Avv. Tiziana Puglisi e Arch. Giuseppe Barbuscia, per l'aggiudicazione del servizio in oggetto. Come risulta dalla lettura del verbale di seduta pubblica n° 8, pubblicato sul sito internet istituzionale di codesto spettabile Ente, nel corso di tale seduta si è proceduto "alla lettura dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche delle singole ditte partecipanti" e, successivamente, "all'apertura delle buste contenenti l'offerta economica". Sempre della lettura del predetto verbale, "in applicazione del criterio di aggiudicazione previsto dal bando di gara – sezione 4 – e ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 163/2006, si utilizza la formula prevista ottenendo il risultato di cui all'allegata scheda contrassegnata con la lettera B)", che qui si riporta integralmente:

tabella 1

APP. TO B)

Importo a base d'asta		€ 2.461.802,12			
Calcolo in funzione del ribasso					
Ditta	Punteggio tecnico	Ribasso %	Punteggio Prezzo	Punteggio totale	
A	50	14	12,5937	62,5937	G.S.A. SPA
B	44	8,16	7,3403	55,3403	CO.LSER SERVIZI SCARL
C	47	17,8	16,0120	63,0120	MULTIPROFESSIONAL SERVICE SRL
D	25	33,35	30,0000	55,0000	LA SICUREZZA SRL
D	40	15,74	14,1589	54,1589	SECURITY & SAFETY SRL
D	38	20,13	18,1079	56,1079	SICILIA POLICE SRL
D	40	7	6,2969	46,2969	CSI SRL
D	38	2,45	2,2039	40,2039	C.N.S. SOC. COOP.
Miglior ribasso		33,35			

- Il predetto verbale di gara si conclude con la seguente affermazione: "a questo punto, la commissione di gara, accertata la graduatoria di cui al citato allegato, rinvia gli atti all'amministrazione per le successive verifiche documentali riferite alle ditte prima e seconda classificate in graduatoria MULTIPROFESSIONAL SERVICE SRL e GSA S.P.A.";
- Con istanza dd 30/06/2015, la scrivente impresa rappresentava a codesta Amministrazione, la mancata applicazione della formula prevista dalla *lex specialis* di gara per la determinazione dei punteggi relativi all'offerta economica. Invero la corretta applicazione di detta formula determinava il ribaltamento della graduatoria di gara, con posizionamento di GSA al primo posto;
- Sulla scorta di tale istanza, codesta Amministrazione rettificava la graduatoria formata in precedenza e decretava l'aggiudicazione provvisoria in favore di GSA, giusto Decreto n. 926 dd 29/09/2015.
- Successivamente, a seguito di istanza di Multiprofessional Service, veniva richiesto all'ANAC parere di precontenzioso, conclusosi con la Delibera ANAC 769 dd 13/07/2016, la quale, in estrema sintesi, ritiene che "la formula utilizzata non è conforme alla normativa di settore in quanto non è proporzionale e non consente di attribuire l'interno range dei punteggi, variabile da zero al massimo fissato nel bando";

Pagina 2 di 4


 Gruppo Servizi Associati, è società  
 Elite di Borsa Italiana ed opera in  
 regime di qualità conforme alle  
 norme:  
 UNI EN ISO 9001:2008  
 UNI EN ISO 14001:2004  
 OHSAS 18001:2007

**Gruppo Servizi Associati S.p.A.**  
 P.IVA e C.F. 01484180391  
 Cap. Soc. Interamente Versato  
 € 3.000.000,00

**Sede Legale**  
 Via Palermo, 49 - 00184 ROMA  
 Tel. 06/48907063  
 Fax 06/48912494  
 www.grupposerviziassociati.it

**Direzione Generale**  
 Via Galileo Galilei, 8  
 fr. Feletto Umberto  
 33010 TAVAGNACCO (UD)  
 Tel. 0432/600375 (25 linee r.a.)

 Fax Uff. Comm. 0432/600077  
 Fax Uff. Amm. 0432/523016  
 Fax Uff. Pers. 0432/603914  
 Fax Uff. Acq. 0432/601930  
 Fax Uff. Tec. 0432/624435

**Filiale Aosta**  
 Via Gramsci, 2  
 11100 AOSTA  
 Tel. 0165/867236  
 Fax 0165/867628

**Filiale Napoli**  
 Via Gramsci, 15  
 80122 NAPOLI

**Filiale Bari**  
 Via Amendola, 172/c  
 70126 BARI  
 Tel. 080/5231335  
 Fax 080/5289729

**Filiale Francia**  
 136, Course Lafayette  
 69393, Lyon Fr  
 SIRET 80377788700024

- In esito a detta Delibera, codesta Amministrazione disponeva l'aggiudicazione provvisoria in favore di Multi Professionale Service S.r.l., con Decreto n. 574 dd 05/08/2016.

Per quanto sin qui esposto, riteniamo doveroso segnalare come il mancato rispetto della richiamata previsione della *lex specialis* determini una alterazione sostanziale e decisiva della graduatoria di gara, oltre che una lesione della par condicio fra i partecipanti in generale e degli interessi della scrivente impresa nello specifico.

Sul punto si vuole richiamare l'attenzione sulla recente sentenza n. 1272/2015 del TAR Campania – Sez. I Salerno, in cui “rilevato, nel merito, che il modus operandi seguito dalla commissione di gara, tradottosi nella introduzione in corso di gara di un criterio di valutazione delle offerte economiche diverso da quello contemplato dalla lettera di invito e funzionale alla attribuzione del massimo punteggio da questa previsto all’offerta che recasse il maggior ribasso, si pone in evidente contrasto con la disciplina di gara, costituente la *lex specialis* – inderogabile e vincolante – del procedimento selettivo”.

Tale caso, del tutto analogo a quello de quo, accorso proprio alla scrivente impresa, ci ha visti vittoriosi e conseguentemente aggiudicatari della procedura di gara.

Al riguardo, va tenuto infatti per fermo che le modalità di valutazione e attribuzione dei punteggi devono necessariamente essere note *ab origine*, posto che “nelle pubbliche gare di appalto, le disposizioni contenute nella *lex specialis* di gara non vincolano soltanto i concorrenti, ma la stessa Amministrazione che non può sottrarsi alla loro puntuale applicazione, salva la facoltà di annullare o ritirare il bando nell'esercizio del potere di autotutela; di conseguenza, una volta fissate espressamente nel bando di gara e nel disciplinare di gara le regole della procedura l'Amministrazione non può sottrarsi alle conseguenze che derivano dalla erronea ed illegittima applicazione di quella disposizione, disapplicandola (Cons. St., IV, 21 maggio 2004, n. 3297; V, 10 gennaio 2005, n. 32; 13 novembre 2002, n. 6300, Cons. St., IV, 5 ottobre 2005, n.5367; V, 30 dicembre 2004, n. 8292; VI, 1 ottobre 2003, n. 5712; 14 gennaio 2002, n. 166, Tar Lecce 29 maggio 2014, n. 1311)”.

E' di tutta evidenza pertanto che il criterio, nuovo e non previsto, adottato dalla stazione appaltante in difformità rispetto a quello alla quale la stessa si era a suo tempo autovincolata, non possa trovare applicazione, dovendosi necessariamente qui procedere secondo le tassative previsioni della *lex specialis*.

In ragione di tutto quanto qui esposto, la scrivente propone formale

#### ISTANZA

affinché codesta Amministrazione eserciti i propri poteri di autotutela, annullando l'aggiudicazione provvisoria disposta in favore di Multiprofessional Service e conseguentemente – previa reviviscenza della aggiudicazione a suo tempo pronunciata a favore della Scrivente a mezzo il Decreto n. 926 dd 29/09/2015 – aggiudicando alla scrivente impresa l'appalto di che trattasi, per le ragioni di cui in narrativa.

Pagina 3 di 4



Gruppo Servizi Associati, è società Elite di Borsa Italiana ed opera in regime di qualità conforme alle norme:

UNI EN ISO 9001:2008  
UNI EN ISO 14001:2004  
OHSAS 18001:2007



Gruppo Servizi Associati S.p.A.  
P.IVA e C.F. 01484180391  
Cap. Soc. Interamente Versato  
€ 3.000.000,00

Sede Legale  
Via Palermo, 49 - 00184 ROMA  
Tel. 06/48907063  
Fax 06/48912494  
[www.grupposerviziassociati.it](http://www.grupposerviziassociati.it)

Direzione Generale  
Via Galileo Galilei, 8  
fr. Feletto Umberto  
33010 TAVAGNACCO (UD)  
Tel. 0432/600375 (25 linee r.a.)

Fax Uff. Comm. 0432/600077  
Fax Uff. Amm. 0432/523016  
Fax Uff. Pers. 0432/603914  
Fax Uff. Acq. 0432/601930  
Fax Uff. Tec. 0432/624435

Filiale Aosta  
Via Gramsci, 2  
11100 AOSTA  
Tel. 0165/867236  
Fax 0165/867628

Filiale Napoli  
Via Gramsci, 15  
80122 NAPOLI

Filiale Bari  
Via Amendola, 172/c  
70126 BARI  
Tel. 080/5231335  
Fax 080/5289729

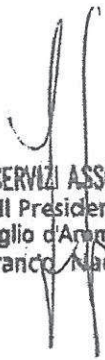
Filiale Francia  
136, Course Lafayette  
69393, Lyon Fr  
SIRET 8037788700024

L'autotutela amministrativa è orientata al perseguimento dell'economicità, efficacia, trasparenza, ragionevolezza e proporzionalità, nella considerazione della prevalenza dell'interesse pubblico; essa ha lo scopo di verificare la legittimità e l'opportunità dell'azione amministrativa della P.A.. Il dovere/potere del ricorso all'autotutela si impronta al perseguimento dell'interesse pubblico, finalizzato a conseguire risparmi o minori oneri finanziari per le amministrazioni pubbliche. Di conseguenza è fondamentale una valutazione tempestiva e sistematica di eventuali decisioni erronee e/o illegittime.

Si resta pertanto in attesa della determinazione di codesta Stazione Appaltante, ai sensi di quanto previsto dall'art. 243 bis, co. 4, del d.lgs. 163/2006, fatta salva in ogni caso la facoltà di proporre ricorso giurisdizionale anche per motivi diversi e/o ulteriori rispetto a quelli in questa sede evidenziati.

Distinti saluti

Roma, 19/08/2016



**GRUPPO SERVIZI ASSOCIATI S.p.A.**  
Il Presidente  
del Consiglio d'Amministrazione  
Francis Naccari

Pagina 4 di 4



Gruppo Servizi Associati, è società Elite di Borsa Italiana ed opera in regime di qualità conforme alle norme:

UNI EN ISO 9001:2008  
UNI EN ISO 14001:2004  
OHSAS 18001:2007



**Gruppo Servizi Associati S.p.A.**  
P.IVA e C.F. 01484180391  
Cap. Soc. Interamente Versato  
€ 3.000.000,00

**Sede Legale**  
Via Palermo, 49 - 00184 ROMA  
Tel. 06/48907063  
Fax 06/48912494  
[www.grupposerviziassociati.it](http://www.grupposerviziassociati.it)

**Direzione Generale**  
Via Galileo Galilei, 8  
fr. Feletto Umberto  
33010 TAVAGNACCO (UD)  
Tel. 0432/600375 (25 linee r.a.)

Fax Uff. Comm. 0432/600077  
Fax Uff. Amm. 0432/523016  
Fax Uff. Pers. 0432/603914  
Fax Uff. Acq. 0432/601930  
Fax Uff. Tec. 0432/624435

**Filiale Aosta**  
Via Gramsci, 2  
11100 AOSTA  
Tel. 0165/867236  
Fax 0165/867628

**Filiale Napoli**  
Via Gramsci, 15  
80122 NAPOLI

**Filiale Bari**  
Via Amendola, 172/c  
70126 BARI  
Tel. 080/5231335  
Fax 080/5289729

**Filiale Francia**  
136, Course Lafayette  
69393, Lyon Fr  
SIRET 80377788700024